

Forslag til rammer og proces for ny sundheds- og hospitalsplan

Regionsrådet besluttede i forbindelse med budgetaftalen, at der skal udarbejdes en ny sundheds- og hospitalsplan for regionen.

Dato 07-11-2018

Mette Byrgiel Bach

1-31-72-279-18

Administrationen forelægger på den baggrund notat med følgende indhold:

1. Baggrund for ny sundheds- og hospitalsplan
2. Forslag til rammer for sundheds- og hospitalsplanen
3. Forslag til procesplan

Side 1

Bilag1: Uddybet procesplan

Bilag 2: Lovgivningsmæssige rammer og baggrundsmateriale for arbejdet med en ny sundheds- og hospitalsplan for Region Midtjylland.

1. Baggrund – aftale om budget 2019-22

Af budgetaftalen fremgår det, at sundheds- og hospitalsplanen skal:

- Danne grundlag for de nuværende præmisser for sundhedsvæsenet,
- Understøtte det sammenhængende sundhedsvæsen, hvor vi både udvikler det specialiserede behandling og det nære sundhedsvæsen
- Fastholde regionens position som førende i den sundhedsfaglige udvikling til gavn og glæde for patienterne i regionen og i resten af landet
- Fastlægge profiler og udviklingsspor for regionens hospitaler
- sætte retning for samarbejdet mellem region, kommuner og praksissektor, herunder også samarbejdet om sundhedsdata

Det er en central sigtelinje i planen, at alle borgere i regionen skal modtage samme høje kvalitet i såvel akut som planlagt behandling. I forbindelse med udarbejdelse af hospitalsplanen, skal der udarbejdes en analyse af hospitalernes økonomi, der relaterer sig til hospitalets population, befolkningens behov ift. sundhedsydelser, hospitalets profil og relevant aktivitet.

I processen inddrages borgere, patientforeninger, fagpersonale og samarbejdsfora.

2. Forslag til rammer for sundheds- og hospitalsplan

En sundheds- og hospitalsplan er en strategi, der udstikker retning og spor for udviklingen af det midtjyske sundhedsvæsen og er retningsgivende for muligheder og håndtering af udfordringer. Samtidig er det et konkret dokument over organiseringen af hospitalsvæsenet i Region Midtjylland, fordelingen af akuthospitaler og specialer samt hospitalernes profiler.

Region Midtjylland er begunstiget af, at Regionsrådet allerede har udarbejdet en række politiske sigtelinjer, som skal give retning til prioriteringer og beslutninger i forhold til at realisere målbillederne for Region Midtjylland. Med det udgangspunkt foreslås det, at sundheds- og hospitalsplanen følger de politiske sigtelinjer og formuleringerne i aftale om budget 2019-22:

Et sundhedsvæsen på patientens præmisser

- Individualiseret og sammenhængende somatisk og psykiatrisk pleje og behandling af rette kvalitet til den enkelte borger

Tryghed – er både nærhed og specialisering

- Rette behandling af rette faglighed på rette niveau til rette tid

Sammen om borgernes sundhed

- Det sammenhængende sundhedsvæsen
- Udvikling af den specialiserede behandling og det nære sundhedsvæsen
- Sætte retning for samarbejdet mellem region, kommuner og praksissektor, herunder også samarbejdet om sundhedsdata

En region i balance

- Alle borgere modtager samme høje kvalitet i såvel akut som planlagt behandling

Øget anvendelse af teknologi og digitalisering

- Inddragelse af patienten i eget behandlingsforløb og understøtte borgerens ansvar for egen sundhed, hvor det er muligt
- Udvikle og anvende teknologiske løsninger

Hospitalernes profiler

- Beskrivelse af bæredygtige og robuste enheder
- Placering af specialer, optageområder og særlige opgaver. Udarbejdes på baggrund af nuværende profiler og opgaver samt specialeplanlægning og analyse af økonomi og population, befolkningsbehov ift sundhedsydelse.
- Kort beskrivelse af det psykiatriske område (nærmere beskrivelse ligger i netop udarbejdet psykiatriplan)

Sundhedshuse

- Opgaver og funktioner i sundhedshusene og rolle i et langsigtet perspektiv

Akutbetjeningen og den præhospitale indsats

- Beskrivelse af ambulanceberedskab og de præhospitale ordninger.
- Beskrivelse af en sammenhængende akutindsats (på tværs af aktører og psykiatri og somatik). Udarbejdes med udgangspunkt i Region Midtjyllands akutkoncept og Sundhedsstyrelsens revision af anbefalinger til akutberedskabet (offentliggøres den 3. december 2018).

Særlige fokusområder?

Overskrifterne udfoldes og drøftes i processen og kan munde ud i at angive en retning for konkrete indsatser.

3. Forslag til procesplan

Det foreslås, at processen med at udarbejde sundheds- og hospitalsplanen følger en "tragtmødel", der indledes med en politisk rammesætning og herefter inddrager synspunkter og input fra borgere, sundhedspersonale og samarbejdsfora:



1. Lovgivning (sundhedsloven) og baggrundsmateriale rammesætter sundheds- og hospitalsplanen.
2. Ved udvalgsmøder i Hospitalsudvalget, Udvalg for Nære Sundhedstilbud og Psykiatriudvalget, drøftes de nærmere politiske ambitioner, der skal ligge til grund for udformningen af den kommende hospitals- og sundhedsplan.

På døgnsseminar afklarer RR de strukturelle rammer for sundheds- og hospitalsplan. SST inviteres til at præsentere anbefalinger til akutstruktur for RR og specialerådsformændene.

3. Herefter inddrages borgere, patientforeninger og øvrige etablerede politiske og administrative samarbejdsfora. De stående politiske udvalg orienteres løbende.

4. Et udkast udarbejdes og godkendes i Regionsrådet med henblik på bemærkninger hos samarbejdsparterne.
5. Planen sendes til bemærkninger blandt samarbejdsparterne. Herefter sendes planen til endelig godkendelse i Regionsrådet.

Uddybet procesplan er vedlagt i bilag 1.

Administrativ procesledelse

Koncernledelsen er administrativ styregruppe for sundheds- og hospitalsplanen. Styregruppen styrer processen og sikrer fremdrift. Sundhedsplanlægning er tovholder for arbejdet og betjener de politiske udvalg og styregruppen. Sundhedsplanlægning koordinerer arbejdet i de arbejdsgrupper, der giver input til sundheds- og hospitalsplanen.

UDKAST

Bilag 1: Procesplan

Dato/periode	Fora/aktører	Indhold
26. sept. 2018	Budgetaftale inkl. sundheds- og hospitalsplan	Se aftaletekst
12. og 14. nov. 2018	Hospitalsudvalg, Udvalg for Nære Sundhed og Psykiatri- og Socialudvalget	Godkendelse af rammer og proces for sundheds- og hospitalsplan.
20. nov. 2018	Forretningsudvalget	Godkendelse af rammer og proces for sundheds- og hospitalsplan.
28. nov. 2018	Regionsrådet	Godkendelse af rammer og proces for sundheds- og hospitalsplan.
3. og 5. dec. 2018	Hospitalsudvalg, Udvalg for Nære Sundhed og Psykiatri- og Socialudvalget	Drøftelse af de nærmere politiske ambitioner for sundheds- og hospitalsplan
6. dec. 2018	RMU ordinært møde	Orientering om procesplan for sundheds- og hospitalsplan.
10. dec. 2018	Temamøde Regionsrådet	Kort afrapportering fra udvalgenes drøftelser (1 time)
14. januar 2019 (døgnseminar 14. januar kl. 9.00 til 15. januar kl. 10.00)	Formiddag: Regionsrådet. Eftermiddag: Sundhedsstyrelsen og specialerådsformænd + formandskab for RMU + Klinikforum. Aften: Gruppemøder.	Regionsrådet drøfter rammer for hospitalsplan. Sundhedsstyrelsen præsenterer anbefalinger til akutstruktur. Paneldebat. Efterfølgende skal Regionsrådet afklare strukturelle rammer for sundheds- og hospitalsplan.
Februar 2019	Administrativt møde med faglige organisationer	Orientering om rammer og proces samt drøftelse af indhold.
19. februar 2019	Gruppeformandsmøde	Status for processen
februar - april 2019	Sundhedskoordinationsudvalget (SKU, møde 28/2), Praksisplanudvalget (PPU, møde 6/3), Kontaktudvalget (møde 15/3), Patientinddragelsesudvalget (PIU, mødedato ikke fastlagt), RMU og stående politiske udvalg. Hertil diverse administrative	Orientering om rammer og proces samt drøftelse af indhold. Inddragelsen sker via sædvanligt mødeforum og procedure. De stående politiske udvalg orienteres løbende om sta-

	samarbejdsfora (Klinikforum, specialerådsformænd, Koncernledelsen, Sundhedsstyregruppen etc.)	tus.
Marts 2019	<p><u>Konference / borgermøde</u></p> <p>Borgere Patientforeninger / Patientinddragelsesudvalget Regionsrådet Koncernledelsen</p> <p>Specialerådsformænd, almen praksis /specialpraktiserende læger og kommuner kan inviteres, men inddrages desuden i sædvanlige samarbejdsfora.</p> <p><i>Der tages forbehold for justering ift evt. afholdelse af folketingsvalg</i></p>	<p>Status for sundhedsvæsenet i Region Midtjylland – og hvor skal vi hen nu?</p> <p>Drøftelse af:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vigtige udfordringer? • Hvad skal sundhedsplanen kunne løse? • Hvilken forskel gør en sundheds- og hospitalsplan for patienterne? • Hvad betyder "på patientens præmisser" for borgerne?
Maj 2019	<p>Regionsråd, stående politiske udvalg, Sundhedskoordinationsudvalg (SKU), Praksisplanudvalg (PPU), RMU.</p> <p>Hertil diverse administrative samarbejdsfora (Klinikforum, specialerådsformænd, Koncernledelsen, Sundhedsstyregruppen etc.)</p>	Trykprøvning af disposition og stikord – til kvalificering. Inddragelsen sker via sædvanligt mødeforum og procedure.
9. og 11. september 2019	Hospitalsudvalg, Udvalg for Nære Sundhed og Psykiatri- og Socialudvalget	Udkast til sundheds- og hospitalsplan godkendelse
17. september 2019	Forretningsudvalget	Udkast til sundheds- og hospitalsplan godkendelse
25. sept. 2019	Regionsrådet	Udkast til sundheds- og hospitalsplan godkendelse
26. sept. 2019	Samarbejdsparter – herunder rådgivning fra Sundhedsstyrelsen	Udkast sendes til bemærkninger, jf. sundhedslovens bemærkninger (sundhedsplanen skal ikke sendes i egentlig høring, idet der er forudsat inddragelse i udarbejdelsen)
26. okt. 2019	FRIST for bemærkninger	
7-8. nov. 2019		

	Regionsrådets døgnsseminar	Præsentation af eventuelle bemærkninger og forslag til justeringer. Derefter politiske drøftelser mhp at indgå en politisk aftale
2. og 4. dec. 2019	Hospitalsudvalg, Udvalg for Nære Sundhed og Psykiatri- og Socialudvalget	Godkendelse af sundheds- og hospitalsplanen
10. dec. 2019	Forretningsudvalget	Godkendelse af sundheds- og hospitalsplanen
18. dec. 2019	Regionsrådet	Endelig godkendelse af sundheds- og hospitalsplanen

UDKAST

Bilag 2: Lovgivningsmæssige rammer og baggrundsmateriale

Regions Midtjyllands sundheds- og hospitalsplan udarbejdes med udgangspunkt i følgende:

- *Sundhedslovens kapitel 63 om planlægning*, § 206: "Regionsrådet udarbejder en samlet plan for tilrettelæggelsen af regionens virksomhed på sundhedsområdet". Regionsrådet skal i forbindelse med udarbejdelsen af sundhedsplanen indhente Sundhedsstyrelsens rådgivning.

Af bemærkningerne til Sundhedsloven fremgår det, at sundhedsplanen naturligt vil gengive regionens planlægning på specialeområdet (sygehusspecialer og praksisplaner) og beskrive de aftaler, Regionsrådet har med kommunalbestyrelserne på de centralt udmeldte områder, samt på områder man i øvrigt lokalt har valgt at gøre en indsats på.

Af bemærkningerne til Sundhedsloven fremgår endvidere, at sundhedsplanen ikke skal sendes i egentlig høring i kommunerne eller hos de praktiserede sundhedspersoner i regionen. Det forudsættes, at planen er udarbejdet efter drøftelser med repræsentanter herfra i det regionale sundhedskoordinationsudvalg.

I forslag til procesplan er der indlagt inddragelse af organisationer, borgere, samarbejdspartnere mhp input til planen samt en afsluttende høring / indhentning af eventuelle yderligere bemærkninger.

- *Specialeplanlægning*. Sundhedsstyrelsens specialeplanlægning sætter rammerne for den specialiserede behandling på sygehusene i Danmark. Sundhedsstyrelsen definerer og afgør, hvilke offentlige og private hospitaler, som må varetage de særlige komplekse sygehusfunktioner i Danmark. Der lægges vægt på forhold som volumen, kapacitet og robusthed, erfaring, sammenhæng på tværs af specialer, kvalitet og dokumentation samt sammenhængende patientforløb. Hospitalsplanen må forholde sig til Sundhedsstyrelsens retningslinjer og den nuværende placering af specialiserede funktioner.
- *Region Midtjyllands målbillede på sundhedsområdet*. Et bæredygtigt sundhedsvæsen på patientens præmisser, herunder:
 - Den bedste kvalitet – hver gang på den rigtige måde
 - Sammenhæng og lighed i sundhed
 - Mere effektivt sundhedsvæsenet
 - Otte mål, som måler på kvaliteten for at sikre, at udviklingen går den vej, vi ønsker
- *Regionsrådets politiske sigtelinjer inden for hele regionens virksomhed* (afventer endelig politisk godkendelse). Sigtelinjerne skal give retning til prioriteringer og beslutninger i forhold til at realisere målbillederne for Region Midtjylland og omfatter følgende udsagn:
 - Et sundhedsvæsen på patientens præmisser
 - Tryghed – er både nærhed og specialisering
 - Et stærkt universitetshospital i højeste internationale klasse
 - Sammen om borgernes sundhed
 - En region i balance
 - Øget anvendelse af teknologi og digitalisering
 - En arbejdsplads med godt arbejdsmiljø og arbejdsglæde
 - Region Midtjylland går forrest i bæredygtig udvikling og grøn omstilling

- En region med et levende kulturliv
- Region Midtjylland i sundt samspil med den private sektor
- *Samarbejdet med kommuner og almen praksis.* Sundhedskoordinationsudvalget har i forhold til den næste sundhedsaftale (2019-2022) peget på følgende fælles visioner for det fælles sundhedsvæsen i Region Midtjylland:
 - Mere lighed i sundhed
 - På borgerens præmisser
 - Sundhedsløsninger tæt på borgeren
 - Mere sundhed for pengene
- *Danske Regioners strategi: Trygt, nært og nemt*
 - Sundhed
 - Tryghed og sammenhæng
 - Tilgængelighed

UDKAST