

Dato 19-02-2013

Søren Lihn

Tel. +45 7841 2045

Soeren.Lihn@stab.rm.dk

1-22-72-8-10

Dialog med hospicerne om ny driftsoverenskomst

Direktion og administration har siden Regionsrådets beslutning af den 26. maj 2010 om at revidere driftsoverenskomsterne med fire selvejende hospicer været i dialog med hospicernes bestyrelser og ledelser om denne revision.

Dialogen har været rundt om alle hjørner i driftsoverenskomsterne, og har været koncentreret om følgende større emner:

Formålsbestemmelse

§ 1 stk. 1-5 omhandler formålet med hospice.

I dialogen er stk. 1 blevet opdateret i overensstemmelse med Sundhedsstyrelsens faglige anbefalinger for den palliative indsats (2011).

Formålsbestemmelsens stk. 4 og stk. 5 er blevet udbygget med henblik på at understrege betydningen af hospicernes folkelige forankring i lokalsamfundet, der styrker grundlaget for hospice og giver sig udslag i aktive støtteforeninger og i en uvurderlig indsats af en bred kreds af frivillige.

Den selvejende institution Ejendommen Hospice Djursland

Hospice Djursland består af to selvejende institutioner: Den selvejende institution Hospice Djursland, der er ansvarlig for driften af hospice, og Den selvejende institution Ejendommen Hospice Djursland, der havde til opgave at opføre og senere eje de bygninger, der er nødvendige for drift af hospice.

Denne konstruktion blev ved hospicets etablering valgt af hensyn til muligheden for at afløfte moms i forbindelse med opførelse af ejendommen.

Det daværende Aarhus Amt indgik driftsoverenskomst den 3. maj 2005 driftsoverenskomst med begge selvejende institutioner.

I dialogen med bestyrelsen for Hospice Djursland udtrykte bestyrelsen ønske om at løsrive Den selvejende institution Ejendommen fra driftsoverenskomsten med Region Midtjylland.

Dialogen resulterede i en juridisk udredning af konsekvenserne af at løsrive Ejendommen fra driftsoverenskomsten.

På baggrund af denne udredning og efterfølgende møde den 4. februar 2012 mellem Bestyrelsen og Direktionen valgte Bestyrelsen for Hospice Djursland at frafalde ønsket om at løsrive Ejendommen fra driftsoverenskomsten.

Hospicerne omfattet af Region Midtjyllands MED-aftale

Det fremgår af driftsoverenskomstens § 7 stk. 2, at hospicerne er omfattet af Region Midtjyllands MED-aftale.

Efter aftale mellem hospicelederne og Direktionen er hospicerne tilknyttet HovedMED-udvalget på det hospital, med hvilket hospice samarbejder om lægebetjening og i nogle tilfælde også om løn- og administrative forhold.

Der er i dialogen mellem hospicerne og Administrationen været stillet spørgsmålstejn ved det hensigtsmæssige i, at hospicerne skal deltage i MED-arbejdet.

Administrationen har derfor afklaret de rammer, inden for hvilken Region Midtjylland kan agere.

Region Midtjylland er af den rammeaftale, der er indgået af Danske Regioner og de faglige organisationer, forpligtet til at lade medarbejdere på selvejende institutioner være omfattet af regionens MED-aftale. På samme måde som medarbejdere på selvejende institutioner skal have den løn, som fremgår af de aftalte overenskomster med Danske Regioner.

Regionen er derfor forpligtet til at sikre, at de selvejende institutioner – herunder hospice – bliver en del af MED-aftalen og medarbejderne (inkl. ledelsen) på hospice har et krav på at være omfattet.

Nedenfor er med kursiv indsat et uddrag af de forskellige bestemmelser på området:

I henhold til § 1 stk. 2 i Rammeaftale mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og Sundhedskartellet, KTO, AC og FOA omfatter en lokal MED-aftale " ...personale ved selvejende institutioner med hvilke regioner indgår driftsaftaler med henblik på opfyldelsen af dem i lovgivningen pålagte forpligtigelser". Af bemærkningerne til Rammeaftalens § 1 stk. 2 fremgår Alle medarbejdere på selvejende institutioner vil således være dækket af den samme lokale (MED)aftale som medarbejdere i regionerne og de have de samme muligheder for medindflydelse og medbestemmelse.

Af arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 1181 af 15. oktober 2010 fremgår, at der kan indgås aftaler, der fraviger lovgivningens almindelige bestemmelser om arbejdsmiljøorganisation, når dette sker for at styrke og effektivisere virksomhedens samarbejde om sikkerhed og sundhed. Det er bl.a. en af konsekvenserne af at indgå en MED-aftale i en region.

Bekendtgørelsens § 21:

En arbejdsmiljøorganisation kan omfatte

1. flere driftsmæssigt forbundne virksomheder,
2. flere arbejdsgivere på samme arbejdssted, eller
3. kommuner eller regioner og selvejende institutioner, som kommunen eller regionen har indgået driftsoverenskomst med.

I bilag 10 til den centrale rammeaftale er der for så vidt angår arbejdsmiljøområdet beskrevet, hvordan dette tilrettelægges.

Fra denne kan citeres:

Når der er indgået en lokal MED-aftale, er de pågældende selvejende institutioner automatisk omfattet af den lokale MED-aftale, der er indgået for regionen. De selvejende institutioner skal således ikke vælge den lokale MED-aftale til eller søge om at blive omfattet af den lokale MED-aftale. De selvejende institutioner kan heller ikke vælge den lokale MED-aftale fra.

Den lokale MED-aftale skal således beskrive, på hvilken måde de selvejende institutioner indgår i den fælles arbejdsmiljøorganisation i MED-organisationen.

Bekendtgørelsen om samarbejde om sikkerhed og sundhed forudsætter, at både arbejdsgiveren og valgte arbejdsmiljørepræsentanter for hver af de selvejende institutioner deltager i den fælles arbejdsmiljøorganisation.

Regionen og den selvejende institution er forskellige, selvstændige juridiske enheder. Arbejdsgiverens pligter og ansvar i forhold til arbejdsmiljøloven påhviler den juridiske enhed. Pligter og ansvar i forhold til arbejdsmiljøloven kan ikke overdrages til en anden arbejdsgiver eller til nogen anden person. Regionen kan således ikke påtage sig – og heller ikke blive pålagt – ansvaret for, at den selvejende institution overholder arbejdsmiljøloven. Det ansvar ligger hos den selvejende institution som juridisk enhed.

Hvis Arbejdstilsynet under tilsyn på en selvejende institution bliver opmærksom på forhold, som ikke er i orden i forhold til arbejdsmiljøloven, stiles et eventuelt påbud til den selvejende institution, ikke til regionen. Det er den selvejende institution, der har ansvaret for at efterkomme påbuddet.

Det er således også den selvejende institution, der har ansvaret for, at den lovpligtige APV (arbejdspladsvurdering) udarbejdes for institutionen, og at kravene til lovpligtig arbejdsmiljøuddannelse af medlemmer af arbejdsmiljøorganisationen overholdes. Den lokale MED-aftale kan indeholde principper for gennemførelse af APV og lovpligtig arbejdsmiljøuddannelse, som de selvejende institutioner i den fælles arbejdsmiljøorganisation er forpligtet til at følge.

De selvejende institutioner er omfattet af og forpligtet til at følge retningslinjer, der fastlægges af regionens MED-organisation (den fælles arbejdsmiljøorganisation), herunder retningslinjer i forhold til opgaver og samarbejde på arbejdsmiljøområdet, fx pligt til at følge regionens overordnede arbejdsmiljøstrategi eller -politik eller pligt til at koordinere kursus- og uddannelsesvirksomhed, herunder den lovpligtige arbejdsmiljøuddannelse, med regionen.11.06.2 Side 71 OK-11

Regionen kan fastlægge, i hvilket omfang de selvejende institutioner kan eller skal trække på den service på arbejdsmiljøområdet, som regionen stiller til rådighed for egne arbejdspladser og institutioner, fx gennem arbejdsmiljøafdeling, arbejdsmiljøkoordinator, HR-afdeling eller aftaler med eksterne konsulenter. Det kan fx ske i driftsoverenskomsten med de selvejende institutioner

Regionen er bundet af såvel rammeaftale som bilag og er forpligtet til at følge disse. Det vil sige, at også de selvejende institutioner er bundet af de aftaler, der er indgået mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og de faglige organisationer.

Ansættelse og afskedigelse af lederen af hospice

Det fremgår af driftsoverenskomstens § 7 stk. 3 og stk. 4, at Bestyrelsen for hospice ansætter og afskediger lederen.

Det fremgår endvidere, at Regionen er repræsenteret i ansættelsesudvalget ved de af regionen udpegede bestyrelsesmedlemmer, og at Regionen endvidere er repræsenteret ved en repræsentant udpeget af Region Midtjyllands Direktion.

Det fremgår også, at Regionen i yderste fald kan anmode Bestyrelsen om at foretage ledelsesmæssige ændringer, hvis Regionen ikke har tillid til, at institutionen ledes tilfredsstillende.

Endelig fremgår det, at Regionen skal godkende, hvis Bestyrelsen ønsker at gennemføre en uansøgt afskedigelse af lederen.

I dialogen mellem hospicerne og Administrationen har indgået overvejelser om niveauet for Regionens involvering i disse ledelsesmæssige spørgsmål.

Administrationen har fastholdt vigtigheden af, at en eventuel uenighed mellem bestyrelse og region om ansættelse eller afskedigelse af en hospiceleder afklares og afgøres så tidligt i et ansættelses- eller afskedigelsesforløb som muligt. Af hensyn til de direkte og indirekte involverede – og af hensyn til varetagelse af hospicets opgaver.

Ordlyden af § 7 stk. 3 og 4 sikrer dette i de meget få tilfælde, hvor der kan forekomme uenighed.

Regionens ønske om at være inddraget i den endelige godkendelse, skyldes at der kan være store – herunder økonomiske – konsekvenser ved at ansætte / afskedige / undlade at afskedige en leder. Det vil være regionen, der altovervejende vil være ansvarlig for at afhjælpe - herunder betale – for disse konsekvenser.

Økonomi

Regionsrådet anmodede den 26. maj 2010 om, at revisionen af driftsoverenskomsterne skal medføre en harmonisering og modernisering, så driftsoverenskomsterne er i overensstemmelse med blandt andet det af Regionsrådet vedtagne kasse- og regnskabsregulativ.

Der kan i øvrigt henvises til Budget- og regnskabssystem for regioner, kapitel 2.3, hvor det fremgår, at "Generelt vil en driftsoverenskomst medføre, at regionen vil have en betydelig indflydelse på institutionens drift, således at den selvejende/private institution er at sidestille med en regional institution."

Driftsoverenskomstens § 6 er efter dialogen med hospicerne udformet så fleksibelt, at den kan rumme den 10-årige administrationsaftale, som Hospice Limfjord har indgået med Danske Diakonhjem.