

Notat til Regionsrådet om OPP-projekt vedr. P-hus med heliport ved Akutcentret i Det Nye Universitetshospital i Aarhus



Forretningsudvalget og Styregruppen for Det Nye Universitetshospital i Aarhus har anbefalet, at der i DNU-projektet arbejdes videre med planerne om etablering af et P-hus med helikopterlandingsplads på taget som et OPP-projekt. P-huset skal ses i sammenhæng med DNU-projektets samlede parkeringspladsstrategi og tænkes placeret tæt ved Akutcentret.

Dato 13.05.2013

Morten Weise Olesen

Tel. +45 7846 9820

Morten.Weise@dnu.rm.dk

Baggrunden for denne anbefaling er dels et ønske om at højne kvaliteten og fleksibiliteten i parkeringsanlæggene, dels at de hidtidige planer om etablering af heliport på terræn ved Akutcentret har vist sig ikke at være realiserbare.

Region Midtjylland har den 17. december 2012 modtaget svar fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse der dels tilkendegiver, at OPP-projektet er i overensstemmelse med regnskabsinstruksen for kvalitetsfondsstøttede sygehusbyggerier, dels at Region Midtjylland hører Økonomi- og Indenrigsministeriet om fastsættelse af evt. deponeringspligt for projektet. Region Midtjylland har den 12. marts 2013 fremsendt anmodning til Økonomi- og Indenrigsministeriet om bekræftelse på, at der ikke skal ske deponering for et parkeringshus som OPP-projekt. Der er endnu ikke modtaget svar.

Øget kvalitet og fleksibilitet i parkeringsanlæggene

I DNU-projektet er det kapacitetsmæssige grundlag/minimumskrav for parkeringsanlæggene fastlagt i Lokalplan 887. Heraf fremgår, at der skal etableres 1 parkeringsplads pr. 87 m² bruttoetageareal svarende til i alt ca. 4.300 parkeringspladser for den samlede hospitalsby (excl. Psykiatrisk Hospital).

I det Kvalitetsfondsfinansierede projekt er der afsat midler til etablering af det nødvendige antal parkeringspladser i henhold til Lokalplankravet. I de tidligere planer for parkeringskoncept i DNU-projektet var der planlagt en kombination af overfladeparkering og P-huse. Denne planlægning/løsningsmodel blev ændret i forbindelse med den anlægsøkonomiske tilpasning af DNU til det endelige tilsagn

således, at parkeringskonceptet udelukkende blev baseret på overfladeparkering.

En anden væsentlig ændring i forhold til DNU-projektet er, at planerne om en placering af et kommende Psykiatrisk Center er ændret markant. Tidligere var det planen, at Psykiatrisk Center skulle placeres uden for DNU-projektets nuværende lokalplanområde. Der er tale om et byggeri på ca. 55.000 brutto m².

I takt med konkretiseringen af psykiatriprojektets plangrundlag, er der et stærkt fagligt ønske om en placering i tæt geografisk og klinisk relation til somatikken/DNU – herunder "Det Akut Faglige Fællesskab". Den geografiske nærhed til DNU indeholder klare faglige/kliniske, logistiske og driftsøkonomiske fordele. Udfordringen ved denne løsningsmodel er bla., at de tilgængelige arealer i DNU-projektets lokalplan sættes under pres. Eksempelvis vil en placering af et kommende Psykiatrisk Center tæt på Akutcentret medføre, dels at der genereres et ekstra parkeringsbehov på ca. 500 parkeringspladser, dels at der samtidigt med psykiatribygningernes placering vil blive nedlagt i nærheden af 300-400 parkeringspladser.

Desuden skal nævnes, at der i takt med DNU-projektets fremdrift, hvor betydelige dele af dispositions- og projektforslagsfasen er afsluttet, er foretaget en detailvurdering af infrastruktur- og parkeringskoncepter. Som en del af dette konkretiseringsforløb er der udarbejdet en "Find-Frem-Strategi" hvor det primære formål er, at understøtte målsætningen om at skabe et effektivt find-frem-system, der hænger sammen på alle niveauer. Dette med henblik på, at fremme tryghed og optimal drift på DNU ved at gøre det enkelt at orientere sig og dermed bidrage til at ikke mindst patienter, pårørende og personale finder frem til rette tid og sted. Parkeringskonceptet er et vigtigt element i den sammenhængende "Find-Frem-Strategi", hvor det er et afgørende hensyn, at der bliver skabt et brugervenligt og logistisk velfungerende parkeringssystem for både patienter og pårørende med størst mulig bygningsnærhed for så mange P-pladser som muligt.

På baggrund af forskellige ændrede forudsætninger for DNU-projektet bla. i form af planlægningen af udflytningen af Psykiatrisk Hospital, etablering af Nationalt Center for Partikelterapi etc. har det været nødvendigt, at anmode Rådgivergruppen DNU om at foretage en fornyet sammenhængende trafiksimulering og p-regnskab for hele hospitalsbyen. Resultatet heraf har yderligere bekræftet behovet for etablering af P-hus ved Akutcentret.

Det har vist sig, at der specielt ved Akutcentret (herunder specielt Fælles Akut Afdeling) ved en ren overfladeparkeringsmodel vil være et betydeligt underskud af bygningsnære parkeringspladser for

patienter og pårørende medførende store fysiske afstande mellem p-anlæg og ambulatorier, skadestue etc. Der er tale om kliniske funktioner med hospitalsbyens største flow.

Konklusionen er, at der af både kvalitetsmæssige, logistiske, infrastruktur- og parkeringsmæssige og ikke mindst af hensyn til sikring af fremadrettet fleksibilitet er hensigtsmæssigt, at der specielt i dette område i DNU-projektet etableres et parkeringshus med en kapacitet på ca. 750 pladser. Et sådant parkeringshus planlægges efter udelukkende at skulle bruges af patienter og pårørende og have en klinisk bygningsnær placering tæt på Fælles Akut Afdeling og hovedindgangen til Akutcentret.

Helikopterlandingsplads på taget af et P-hus

I DNU-projektet har der fra starten været planlagt med, at der skulle etableres en helikopterlandingsplads i direkte nærhed til Akutcentret. Konkret har plangrundlaget været, at der skulle etableres en heliport på terræn ved Akutcentret. Der er tale om en heliport, der både kan håndtere landinger med akutlægehelikopter og militærhelikopter EH101. Funktionen er af vital betydning for Akutcentret.

Rådgivergruppen DNU har i foråret 2012 undersøgt mulighederne for at etablere en heliport på terræn i umiddelbar nærhed af Akutcentret. Resultatet af undersøgelserne er, at der ved beflyvning med forsvarets helikoptere ikke er muligt at etablere heliport på terræn med forsvarlige sikkerhedsmæssige vindforhold for patienter og pårørende til Akutcentret og trafikanter på omkringliggende veje og stier. Der er også undersøgt om etablering af vindskærme rundt om heliport på terræn vil reducere de uacceptable vindgener. Dette har ikke vist sig muligt.

Det ønskes derfor, at der etableres en helikopterlandingsplads på taget af ovenstående P-hus. Heliporten vil derved komme op i en højde der gør, at indflyvning og starter ikke har de nævnte vindpåvirkninger for patienter, pårørende og ansatte. Samtidig fastholdes, at patienter til Akutcentret ikke skal omlades, hvorved der spares vital tid.

Senest har Flyvertaktisk Kommando skærpet kravet til bla. til landingshøjden til 35 m for militærhelikopter EH101.

Anlægsudgiften til finansiering af merudgiften ved at skulle etablere heliport på taget af P-huset afholdes af de kvalitetsfondsfinansierede midler i DNU-projektet.

P-husprojektets OPP-egnethed

Konkret ønskes etableret et P-hus med ca. 750 pladser som et OPP-projekt, hvor en privat OPP-operatør finansierer, opfører og drifter anlægget. P-huset planlægges efter udelukkende at være forbeholdt patienter og pårørende med en placering tæt på Akutcentret. Anlægsøkonomisk vurderes projektet at ville koste omkring 65-75 mio. kr. ekskl. heliport. Den anlægsmæssige merudgift som følge af etablering af heliport på taget af P-huset afholdes af de kvalitetsfondsfinansierede midler i DNU-projektet.

På baggrund af en "OPP-egnethedsvurdering" som er foretaget i samarbejde mellem Rådgivergruppen DNU, Rambøll Management og Projektafdelingen vurderes det, at en sådan OPP-model vil være totaløkonomisk fordelagtig og realiserbar. Dvs. at der med en brugerbetaling som kendes fra de eksisterende parkeringspladser fra Aarhus Universitetshospital, Skejby samt en række andre realistiske forudsætninger vedrørende belægningsprocent, administrations- og vedligeholdelsesudgifter etc. er muligt at skabe en løsning, der både totaløkonomisk og funktionelt er bæredygtig. Projektet vil ikke være deponeringspligtigt, idet P-huset planlægges efter udelukkende at blive anvendt af patienter og pårørende.

Det vurderes, at der i markedet findes private aktører, der besidder de nødvendige faglige kompetencer i forhold til de relevante opgaver, og som følge heraf også har gode muligheder for, at sikre en effektiv løsning af denne del af DNU-projektets parkeringsopgave. Region Midtjylland har i denne forbindelse gode erfaringer med OPP-projekter på parkeringsanlæg fra andre af regionens hospitaler, herunder det nuværende på Aarhus Universitetshospital, Nørrebrogade, Regionshospitalet i Randers samt planlagte OPP-projekter på regionshospitalerne i Horsens og i Silkeborg.

Konklusion

Det foreslås, at der i umiddelbar nærhed af Akutcentret etableres et P-hus med en kapacitet på ca. 750 parkeringspladser som et OPP-projekt udelukkende med planlagt anvendelse for patienter og pårørende. På baggrund af en "OPP-egnethedsvurdering" vurderes projektet at være totaløkonomisk fordelagtigt og realiserbart. Det foreslås desuden, at der på taget af P-huset etableres heliport, der kan håndtere landinger med akutlægehelikopter og forsvarrets helikoptere EH101. Udgiften til heliporten vil udelukkende blive afholdt af det kvalitetsfondsfinansierede DNU-projekt.

Forslaget bidrager til at fastholde DNU-projektets afgørende fleksibilitet i forhold til fremtidige udvidelser eksempelvis til

Psykiatrisk Center og anden bygningsudvidelse. For hvert P-hus der etableres med ca. 700 pladser frem for 700 overfladeparkeringspladser, vil der blive frigjort ca. 21.000 m² jordareal.

Med gennemførelse af forslaget sikres en klar optimering af logistik- og parkeringsforholdene for patienter og pårørende samtidigt med, at der undgås omladning af patienter fra helikoptertransport til ambulance, der skal til f.eks. Akutcentret. Dertil kommer, at en placering af et kommende Psykiatrisk Center i tilknytning til Akutcentret vil medføre, at den ønskede faglige sammenhængskraft mellem psykiatri og somatik tilgodeses.

I forhold til DNU-projektets hovedtidsplan er det nødvendigt, at P-huset med heliport står klar til ibrugtagning samtidigt med ibrugtagningen af Akut Faglig Fællesskab sommeren 2016. Der er derfor behov for, at Regionsrådet godkender, at planlægningen af p-huset med heliport fortsætter med henblik på rettidig udarbejdelse af skitseprojekt, myndighedsbehandling (lokalplan, VVM, trafikanlæg etc.), planlægning af udbudsstrategi/udbudsmateriale, projektering, udførelse etc. Udbudsstrategien for projektet forelægges regionsrådet senere.