



Udkast til høringssvar til Social Strategi for Region Midtjylland

Viborg Kommune har med stor interesse læst og drøftet udkastet til Social Strategi. På baggrund heraf indsender Viborg Kommune hermed et høringssvar. Høringssvaret er politisk behandlet på Socialudvalgets møde den 3. september 2013.

Generelle betragtninger

Viborg Kommune finder hovedvisionen Nødvendig viden – målrettet indsats - bedre liv – til flere særdeles relevant.

Viborg Kommune bemærker endvidere, at en række af de indsatsområder, der fremgår af Social Strategi, harmonerer med de fokusområder, Viborg Kommune også har, herunder indsatsområderne

- Kompetenceudvikling og udvikling af specialviden
- Dokumentation af indsats og resultater
- Anvendelse af ny teknologi
- Frivilligt arbejde til gavn for borgerne
- Øget sundhed
- Stærkere samarbejde med sundhedsområdet

For at kunne indfri hovedvisionen i Social Strategi er det nødvendigt, at region og kommuner, og ikke mindst de berørte borgere og deres pårørende, arbejder sammen. Derfor er det positivt, at Social Strategi lægger op til partnerskaber og samarbejde på tværs.

Det er dog Viborg Kommunes opfattelse, at det tværsektorielle samarbejde bør styrkes yderligere, hvis hovedvisionen "Nødvendig viden – målrettet indsats – bedre liv – til flere" skal realiseres. Det kræver et øget samarbejde med de relevante aktører - borgere, pårørende og kommunerne.

Fælles indsatsområder hos kommuner og region

For så vidt angår de fælles indsatsområder hos kommuner og region vil Viborg Kommune gerne opfordre til, at der etableres partnerskaber mellem kommunerne og regionen med henblik på fælles udvikling af f.eks. relevante dokumentationssystemer eller i forbindelse med anvendelse ny teknologi.

Tilsvarende gælder for sundhedsområdet, hvor Viborg Kommune er i gang med at udvikle det nære sundhedsvæsen, bl.a. via etablering af sundhedscenter. Også her er det vigtigt at etablere partnerskaber for et opnå et tæt samspil mellem det nære sundhedsvæsen, det somatiske og det psykiatriske sundhedsvæsen, så Viborg Kommune og regionen i fællesskab gør hinanden stærke til gavn for borgeren.

Den organisatoriske nærhed mellem det regionale socialområde og sundhedsområdet

Viborg Kommune bemærker, at det flere steder fremhæves, at den organisatoriske nærhed mellem det regionale socialområde og sundhedsområdet giver særlige muligheder for at løfte opgaver og bygge bro.

Region Midtjyllands leverandøropgave på det specialiserede socialområde har en naturlig nærhed til sundhedsområdet, idet regionen her har den primære myndighedsopgave. Dette muliggør en brobyggerfunktion, som er vigtig for den gruppe af borgere på det sociale område, der har behov for nærhed til og samarbejde med sundhedsområdet herunder det psykiatriske behandlingsområde. (Social Strategi s.1, 4. afsnit)

I forlængelse af ovenstående bemærker Viborg Kommune, at nærheden til og samarbejdet med sundhedsområdet herunder det psykiatriske handlingsområde er vigtig, uanset om borgeren modtager et regionalt eller et kommunalt drevet tilbud.

Oplevelsen af nærhed og samarbejdet mellem både de regionalt drevne tilbud og sundhedsområdet samt de kommunalt drevne tilbud og sundhedsområdet er vigtig i dag, men bliver endnu vigtigere set i lyset af den udvikling, som Region Midtjylland beskriver i Social Strategi:

Sundhedsområdet arbejder løbende med at omlægge behandlingen til kortere indlæggelser og mere ambulante behandling. Den udvikling skaber nye udfordringer for det sociale område." (Social strategi s. 35, afsnit 5)



Omlægningerne i retning af kortere indlæggelser og mere ambulante behandling får således ikke kun betydning for de borgere, som udskrives til et regionalt drevet tilbud. Også borgere, der udskrives til et kommunalt drevet tilbud vil opleve behovet for, at nærheden til og samarbejde mellem det kommunale socialområde og sundhedsområdet styrkes, nu hvor udviklingen går i retning af kortere indlæggelser og mere ambulante behandling.

Særligt specialiserede tilbud – i Region Midtjylland men også i kommunerne!

Det fremgår flere gange i "Social Strategi", at Region Midtjylland leverer særligt specialiserede tilbud, og at regionen løser de særligt komplekse og sjældne opgaver for kommunerne. Det er Viborg Kommunes opfattelse, at kommunerne i lighed med regionen driver højt specialiserede tilbud og løser særligt komplekse opgaver.

Kapacitet og udvikling

Viborg Kommune bemærker, at der i Social Strategi ikke fremgår overvejelser om kapaciteten fremadrettet. Der fremgår heller ikke overvejelser om, hvorvidt specialområderne eller enkelte tilbud matcher med strategien eller ej, herunder om der er tilbud, som naturligt bør søges overdraget til kommunerne.

Etablering af Metodecentret

I note 2 s. 11 bør det fremgå, at Viborg Kommune er medlem af Metodecentret, samt at Direktøren fra Job og Velfærd indgår i bestyrelsen.

Nye finansieringsmodeller

På side 21. fremgår det, at Region Midtjylland i forbindelse med konkrete projekter ønsker, at der udvikles og afprøves nye finansieringsmodeller. Viborg Kommune indgår gerne i udviklingen og afprøvningen af nye finansieringsmodeller i forbindelse med konkrete projekter forudsat, at modellerne medfører gevinster for alle parter, og at modellerne ikke medfører ufinansierede opgaveglidninger.

Forløbsledelse som samarbejdsform

Viborg Kommune bemærker, at Region Midtjylland ønsker at afprøve forløbsledelse som samarbejdsform til at sikre en mere formaliseret koordinering. Viborg Kommune anerkender behovet for at styrke koordineringen i et borgerforløb. Viborg Kommune anerkender også, at forløbsledelse er et godt værktøj i forløb for en mindre gruppe borgere med særligt komplekse problemstillinger.

Det er imidlertid Viborg Kommunes opfattelse, at forløbsledelse som generel samarbejdsform er for vidtgående et værktøj. De klassiske problematikker omkring koordinering af forløb og overgange fra et tilbud til et andet bør, som udgangspunkt, kunne løses med mindre indgribende værktøjer.

Tidsafgrænsede forløb – aftale eller bestilling

På side 41 fremgår det, at specialområderne skal arbejde med kortere og tidsafgrænsede forløb som en mulighed for borgerens behandling. Det indebærer blandt andet, at specialområderne gør kommunen opmærksom på, at der kan aftales tidsafgrænsede forløb, såfremt det er hensigtsmæssigt for borgeren.

I forlængelse af ovenstående bemærker Viborg Kommune, at det er den enkelte kommune, der har myndighedsopgaven i et borgerforløb. Såfremt den enkelte kommune vurderer, at et tidsafgrænset forløb er det mest hensigtsmæssige for en given borger, så bestiller kommunen et sådant hos regionen.

Udslusning

Viborg Kommune bemærker, at Social Strategi kun i meget begrænset omfang forholder sig til udslusning af borgere fra regionalt drevne tilbud:

"En brobygningsopgave er også at medvirke til udslusningsforløb efter døgnophold..." (Social Strategi s. 35, afsnit 8).

Udslusning fra regionalt drevne tilbud bør indgå som et element i strategien. Viborg Kommune indgår gerne i et samarbejde med Region Midtjylland med henblik på at udarbejde et koncept for udslusning.



Det er Viborg Kommunes vurdering, at det i nogle situationer kan give mening, at det regionalt drevne tilbud efter aftale med kommunen medvirker i et udslusningsforløb. I andre situationer vil være mere hensigtsmæssigt, at kommunen foretager udslusningen.