

Fødevarerminister  
Mette Gjerskov

DANSKE  
REGIONER



11-07-2013

Sag nr. 13/1001

Dokumentnr. 28345/13

**Kære Mette Gjerskov**

Tak for et behageligt møde den 20. juni.

Som aftalt på mødet sender vi dig hermed vores bud på en smidig og effektiv administrationsmodel for en pulje under landdistriktsprogrammet 2014-2020 til kommuner og regioner samt Danske Regioners foretrukne prioritering af indsatsområder i landdistriktsprogrammet 2014-2020.

Har du yderligere spørgsmål, er du naturligvis velkommen til at kontakte os.

Venlig hilsen

Bent Hansen

Carl Holst

Dampfærgevej 22  
Postboks 2593  
2100 København Ø

T 35 29 81 00  
F 35 29 83 00  
E [regioner@regioner.dk](mailto:regioner@regioner.dk)

### **Pulje til kommuner og regioner i landdistriktsprogrammet 2014-2020**

Kommuner og regioner har i det nuværende landdistriktsprogram fået tildelt en pulje på 280 mio. kr. i EU-midler. Det er en pulje, vi gerne ser fortsætte i næste programperiode.

Den nuværende pulje har dog vist sig svær at administrere især pga. forløbet med implementeringen og gennemførelsen af puljen, flere beslutningsinstanser i forhold til prioritering af midlerne, kompliceret lovgrundlag og lange sagsbehandlingstider. Det er derfor vigtigt, at en kommende pulje i så vidt omfang som muligt forsøger at undgå dette. Det er der flere muligheder for. Det gælder især lovgrundlaget, programudarbejdelsen og administrationen af puljen.

### **Lovgrundlag**

I den nuværende pulje er midlerne implementeret via fem eksisterende bekendtgørelser. Det har været det muliges kunst i forhold til at undgå en ændring af Landdistriktsprogrammet. Det har dog skabt udfordringer i forhold til godkendelsesproces, administration i både regionalt og statsligt regi samt sagsbehandling. Samtidig har det været svært at udarbejde projekter på tværs af bekendtgørelserne, der ellers ville give gode muligheder for stærke strategiske projekter.

Hvis puljen fremadrettet er funderet i en enkelt bekendtgørelse, vil det give mulighed for tværgående projekter, én sagsbehandler for hvert projekt samt større gennemsigtighed i forhold til mulighederne for projektindhold. Det er dog vigtigt, at denne bekendtgørelse har et bredt indhold, så mulighederne for tværasektorielle projekter er til stede, f.eks. projekter inden for erhvervsudvikling, fødevarer og turisme samt projekter, der rummer hele værdikæden fra jord til bord.

### **Programudarbejdelse**

Udarbejdelsen af regionale programmer i hver region giver god mulighed for at identificere de udfordringer og muligheder, der er i hver enkelt region. Samtidig giver det mulighed for at igangsætte de aktiviteter i programmerne, der kan afhjælpe de regionspecifikke udfordringer og udnytte det potentiale og de ressourcer, der er regionalt, f.eks. inden for lokal fødevarerproduktion, turisme, landdistriktsudvikling etc.

Hvis der skal udarbejdes strategiske programmer for udvikling af regionen, er det dog vigtigt, at der er tid og mulighed i processen for at inddrage aktører i en strategisk dialog om, hvordan der bedst skabes udvikling i regionen.

Den nuværende pulje gav begrænset tid til dette. Efter vedtagelsen af de ændrede bekendtgørelser var der én måned til at skrive forslag til de regionale programmer. Det vanskeliggjorde en bred inddragelsesproces. Det vil derfor være hensigtsmæssigt at have det lovmæssige grundlag på plads i god tid, inden programmerne skal være udarbejdet. Det giver tid til dialog blandt de regionale og lokale aktører og udarbejdelse af klare regionale strategier for udvikling, der har en god sammenhæng til de regionale erhvervsudviklingsstrategier.

### **Administration og prioritering**

I den nuværende pulje har der været flere indstillingsniveauer, f.eks. programgrupper, regionale vækstfora og lokale aktionsgrupper, hvilket har forlænget den oplevede sagsbehandlingstid, inden projekterne er blevet indsendt til NaturErhvervstyrelsen. Danske Regioner foreslår derfor, at puljen forankres i de regionale vækstfora. Her er repræsentanter fra kommuner, region, erhvervsliv, uddannelsesorganisationer samt arbejdsgiver- og lønmodtagerorganisationer. Dermed sikres forankring regionalt og lokalt.

De fem bekendtgørelser har desuden haft forskellige ansøgningsfrister, hvilket har forlænget sagsbehandlingstiden. Én bekendtgørelse med mulighed for løbende indsendelse til NaturErhvervstyrelsen, som det er muligt under LAG-ordningerne, vil give mere effektiv sagsbehandling, så ingen ansøgninger skal vente flere måneder, inden de kan blive behandlet.

De regionale vækstfora har indstillingsret til social- og regionalfondene, og en pulje under landdistriktsprogrammet forankret i de regionale vækstfora vil bidrage til at skabe den sammenhæng i indsatsen, som fællesbestemmelserne for Fiskerifonden, Landdistriktsfonden, Socialfonden og Regionalfonden kræver. Det giver mulighed for en sammenhængende indsats på regionalt niveau, der involverer alle elementer af udvikling og flere sektorer, f.eks. på tværs af fiskeri-, fødevarer- og energisektoren. En pulje under landdistriktsprogrammet prioriteret i de regionale vækstfora kan samtidig dokumentere over for Europa-Kommissionen, at Danmark udnytter de potentielle synergieffekter mellem fondene, som Kommissionen påtaler i sit positionspapir til Danmark fra november 2012. Kommissionen opfordrer desuden Danmark til at forbedre produktiviteten og konkurrenceevnen gen-

nem innovation og erhvervsudvikling, hvilket de regionale vækstfora kan bidrage til.

Side 4

Viser det sig, at de regionale vækstfora skal påtage sig en større del af sagsbehandlingen end det var muligt under denne programperiode under landdistriktsprogrammet, er det relevant at drøfte behovet for TA-bistand. I forbindelse med regional- og socialfonden har de regionale vækstfora en væsentlig rolle i forhold til det opsøgende arbejde, selektion af projekter, indstilling af projekter til Erhvervsstyrelsen samt monitorering. De regionale vækstfora modtager derfor 1/3 af TA-midlerne for de to fonde.

### **Sagsbehandlingstid**

Hvis de ovenstående elementer gennemføres vil det medføre en væsentlig kortere sagsbehandlingstid for projekterne både i regionalt regi og i Natur-Erhvervstyrelsen.

En mere enkel beslutningsstruktur, timing i forhold til programudarbejdelsen, længere programperiode for gennemførelse end det nuværende ét år vil bidrage til at mindske sagsbehandlingstiden både regionalt og i Natur-Erhvervstyrelsen.

### **Forankring**

Den nuværende pulje har givet rigtig gode muligheder for samarbejde på tværs af de offentlige myndigheder og de private aktører, hvilket der ellers ikke er mulighed for under Landdistriktsprogrammet. Det brede samarbejde giver mulighed for at inddrage aktører i projekter, der kan bidrage med ny viden og ekspertise og dermed skabe større innovation i projekterne. De regionale vækstfora har gode kontakter og samarbejde med virksomhederne i regionen, og derfor bliver mulighederne for bred medfinansiering i lokalsamfundet forøget væsentligt.

### **Fakta om de regionale vækstfora**

Der er seks regionale vækstfora i Danmark, ét i hver af regionerne samt ét på Bornholm. Et vækstforum har 20 medlemmer fra erhvervslivet, viden og uddannelsesinstitutioner, arbejdsgiver- og lønmodtagerorganisationer samt kommuner og regioner.

De regionale vækstfora skal udarbejde en regional erhvervsudviklingsstrategi, der skal tage udgangspunkt i områdets rammevilkår og erhvervspecialisering samt have fokus på yderområder, overvåge de regionale og lokale vækstvilkår samt indstille til regionsrådet om medfinansiering af regiona-

le erhvervsudviklingsstrategier og til staten om anvendelse af social- og regionalfondsmidler.

Side 5

Der arbejdes intensivt med effektmåling i regionerne, og der er fokus på at dokumentere effekten af den regionale erhvervsudviklingsindsats. Det sker bl.a. via årsrapporterne om strukturfondsmidlerne, fælles effektmåling hos Erhvervsstyrelsen og regionerne samt de enkelte vækstforas målinger.

### Prioriteringer i det danske landdistriktsprogram 2014-2020

Side 6

Danske Regioner er enige i landdistriktsprogrammets overordnede målsætninger om at forbedre landbrugets konkurrenceevne, sikre bæredygtig forvaltning af naturressourcer og klimatiltag samt en afbalanceret territorial udvikling af landdistrikterne. Danske Regioner mener derfor, at alle tre målsætninger bør blive prioriteret højt.

I forhold til de enkelte EU-prioriteter er neden for et bud på en procentvis opdeling. De dækker samtidig de foranstaltninger, der er relevante for flere af prioriteterne, herunder artikel 16,18, 20 og 36.

EU-prioriteter	Artikel	Procent
1. Fremme af vidensoverførsel og innovation inden for landbrug, skovbrug og landdistrikter	Artikel 15 og 27	20 %
2. Styrkelse af konkurrenceevnen for alle typer landbrug og forøgelse af bedrifternes levedygtighed	Artikel 17 og 32-33	10 %
3. Fremme af fødevarekædens organisation og risikostyring i landbruget	Artikel 19, 25, 28, 34, 37, 38, 39, 40	20 %
4. Genopretning, bevarelse og forbedring af økosystemer, som er afhængige af landbruget og skovbruget	Artikel 22, 23, 24, 26, 29, 30, 31, 35	10 %
5. Fremme af ressourceeffektivitet og støtte til overgangen til en klimaresistent lavemissionsøkonomi i landbrugs-, fødevare- og skov-	Artikel 22, 23, 24, 26, 29, 30, 31, 35	20 %

brugssektoren		
6. Fremme af social integration, fattigdomsbekæmpelse og økonomisk udvikling i landdistrikterne	Artikel 21 og 42-45	15 % til artikel 21 5 % til LEADER
Total		100 %