

Til den administrative styregruppe på psykiatri- og socialområdet

Referat fra mødet i den administrative styregruppe den 9. august 2007



Deltagere:

Gurli Markussen, Syddjurs Kommune
Jørgen Andersen, Syddjurs Kommune
Kirsten Bjerg, Holstebro Kommune
Inge Marie Vestergaard, Ringkøbing-Skjern Kommune
Tove Sanderhoff, Ringkøbing-Skjern Kommune
Kjeld Berthelsen, Struer Kommune
Henning Haahr, Skanderborg Kommune
Gitte Laursen, Favrskov Kommune
Helle Ibsen, Horsens Kommune
Leif Gjørtz Christensen, Århus Kommune
John Lysholm Jepsen, Århus Kommune
Claus Brandt, Viborg Kommune
Jan Skougaard, Viborg Kommune
Inglev Jensen, Skive Kommune
Inger-Lise Katballe, Ikast-Brande Kommune
Bente Ryborg, Ikast-Brande Kommune
Erik Kaastrup-Hansen, Herning Kommune
Knud Aarup, Randers Kommune
Torben Rugholm, Randers Kommune
Lisbet Jensen, KKR Midtjylland
Anne Jastrup, Region Midtjylland
Else Ammitzbøll, Region Midtjylland
Janne Spiegelhauer, Region Midtjylland
Runa Steinfeldt, Region Midtjylland
Lone Ring Madsen, Region Midtjylland

Dato: 16. august 2007

Sagsbehandler: Lone Ring Madsen

Tel. +45 87 28 40 18

Lone.Ring@ps.rm.dk

Sagsnr.: 1-01-70-06-V

Side 1

Pkt. 1. Referat fra mødet den 14. juni

Ingen bemærkninger.

Pkt. 2. Drøftelse af tilbagemelding fra Sundhedsstyrelsen vedr. sundhedsaftalerne

Sundhedsstyrelserne har generelt godkendt alle sundhedsaftaler. Dette er dog sket med en række specifikke bemærkninger herunder også bemærkninger vedr. psykiatridelen af aftalerne.

Der har været korrespondance mellem kommunerne og regionerne og Sundhedsstyrelsen vedr. specificeringsgraden af bemærkningerne. Sundhedsstyrelsen opretholder dog bemærkningerne, hvilket betyder, at sundhedsaftalerne skal revideres på de bemærkede punkter. I den forbindelse er den oprindelige frist, der var den 1. april 2008, flyttet, således at sundhedsaftalerne skal indsendes på ny senest den 1. oktober 2008.

Den administrative styregruppe vedr. sundhedsaftaler har det overordnede ansvar for det videre arbejde med revideringerne. Den administrative styregruppe vedr. psykiatri- og socialområdet inddrages i forbindelse med processen omkring revidering af psykiatridelen.

Pkt. 3. Retningslinjer for ændringer i taksten i aftaleperioden

På baggrund af en henvendelse fra Horsens Kommune omhandlende et ønske om at nednormere i kapaciteten og i samme anledning hæve taksterne på et tilbud til personer med misbrug, bad den administrative styregruppe takstgruppen om at udarbejde et forslag til principper for håndtering af drastiske ændringer i aftaleperioden.

Takstgruppen har udarbejdet et notat til den administrative styregruppe på baggrund af drøftelser på takstgruppens møde den 20. juni. Takstgruppens medlemmer har efterfølgende haft lejlighed til at komme med bemærkninger til notatet. Disse er indarbejdet i det fremsendte.

Takstgruppen har forholdt sig til dels den konkrete situation omhandlende henvendelsen fra Horsens Kommune og dels den generelle situation. Takstgruppen fremhæver generelt, at en nednormering i kapacitet bør følges af tilsvarende sænkning af omkostningerne og videre, at takstændringer i aftaleperioden kun kan ske som følge af strukturelt betingede ændringer. I den konkrete situation beder takstgruppen den administrative styregruppe om at tage stilling til henvendelsen fra Horsens Kommune på baggrund af de principper, som takstgruppen har fremhævet.

Den administrative styregruppe var enig i takstgruppens overvejelser og principper. På baggrund af notatet, var der en drøftelse af brugen af vendingen 'strukturelt betingede ændringer'. Det er uklart, hvad der kan være omfattet af en sådan ændring. Derfor aftaltes det, at man i Rammeaftale 2008 i stedet ridser de to situationer op, der kan begrunde en ændring af taksten i aftaleperioden: Lovgivningsmæssige ændringer fra centralt hold samt omlægning af tilbud fra drift efter serviceloven til drift efter almenboligloven. Herudover var der enighed om det forslag til tekst til Rammeaftale 2008s kapitel 1, som takstgruppen har udarbejdet. Tekstforslaget indarbejdes med ovenstående rettelse.

Det betyder således, at den administrative styregruppe i det konkrete tilfælde med Horsens Kommune ikke godkender ændringen i taksten. Region Midtjylland udarbejder svar til Horsens Kommune på vegne af den administrative styregruppe.

Det aftaltes videre, at den arbejdsgruppe om justering af rammeaftalen, som blev nedsat på mødet den 14. juni med KKR og Favrskov Kommune som fælles tovholder, også skal kigge på processen vedr. indmelding af ændringer i driftens lovgrundlag.

Herudover var der enighed om, at det ikke var nødvendigt, at rundsende et skema til angivelse af ændringer i driftens lovgrundlag fra servicelov til almenboliglov og deraf afledt stigning i

taksten. Sådanne ændringer indmeldes sammen med taksten og hvis ændringen sker i nærværende aftaleperiode, orienteres den administrative styregruppe hurtigst muligt.

Pkt. 4. Den anden kvartalsvise opfølgning på Rammeaftale 2007

I Rammeaftale 2007 er det aftalt, at lave kvartalsvise opfølgninger på det rammeaftalebelagte område. Region Midtjylland modtager oplysningerne om belægningssituationen fra alle leverandører, og laver en samlet oversigt.

En række kommuner havde ved udsendelsen af dagsordenen endnu ikke meldt oplysninger ind til Region Midtjylland vedr. den anden kvartalsvise opfølgning. En foreløbig oversigt over belægningssituationen blev uddelt på mødedagen. Der mangler endnu oplysninger fra enkelte kommuner.

Den administrative styregruppe tog den anden kvartalsvise opfølgning til efterretning.

Det aftaltes, at den endelige oversigt ligges på Socialportalen, og at Kontaktudvalget orienteres om belægningssituationen på sit møde den 31. august.

Der opfordredes til, at alle leverandører foretager et kvalitetstjek på de oplysninger, der er indsendt til Region Midtjylland. Region Midtjylland har efterfølgende sendt den foreløbige og på mødet omdelte oversigt ud elektronisk sammen med oplysninger om kontaktperson og indsendelsesfrist.

Pkt. 5. Indhold i Rammeaftale 2008

I Rammeaftale 2007 indgår en række tilbud, som ikke lovgivningsmæssigt er omfattet af rammeaftalen.

Region Midtjylland har udarbejdet en oversigt over de tilbud, der lovgivningsmæssigt er omfattet af rammeaftalen og en oversigt over de tilbud, der indgik i Rammeaftale 2007, men ikke lovgivningsmæssigt er omfattet af rammeaftalen.

Det er tidligere aftalt, at tilbud efter servicelovens § 67, stk. 1 (tilbud til børn og unge med sociale og adfærdsmæssige vanskeligheder) ikke indgår i Rammeaftale 2008.

Herudover aftaltes det, at tilbud om stof- og alkoholmisbrugsbehandling efter sundhedsloven ikke indgår i Rammeaftale 2008. Disse to områder indgår i Rammeaftale 2007.

Endelig aftaltes det, at de kommunalt drevne kommunikationstilbud ikke indgår i Rammeaftale 2008. Ved nærlæsning af lovbemærkningerne til specialundervisningsloven er det dog efterfølgende blevet klart, at de kommunalt drevne kommunikationstilbud lovgivningsmæssigt er omfattet af rammeaftalen. De kommunalt drevne kommunikationstilbud indgår følgelig i Rammeaftale 2008, hvilket allerede er tilfældet for de regionalt drevne kommunikationstilbud.

Takstgruppen indstillede til den administrative styregruppe, at de tilbud, der ikke er omfattet af rammeaftalen, indgår i det fælles takstbilag samt at de principper, der er aftalt for takstberegningen på det rammeaftalebelagte område, også gælder for de tilbud, der ikke indgår i rammeaftalen.

Kommunerne tilkendegiver, at de har aftalt, at takstberegningsprincipperne også gælder for de kommunalt drevne tilbud, som ikke lovgivningsmæssigt er omfattet af rammeaftalen.

Det aftaltes videre, at disse tilbud fremgår af det fælles takstbilag med en markering af, at de ikke er omfattet af rammeaftalens bestemmelser.

Omkring de regionalt drevne tilbud blev der rejst en usikkerhed om hvorvidt 'Engvejens børn- og unge center – rehabiliteringen' og 'Himmelbjergets børn- og ungecenter – rådgivningscentret' er kan- eller skal-tilbud. Det aftaltes, at Region Midtjylland følger op herpå herunder hvorvidt ydelserne skal med i Rammeaftale 2008. Det er efterfølgende blevet tilkendegivet overfor Region Midtjylland, at ydelserne under alle omstændigheder skal omfattes af Rammeaftale 2008, hvorfor afsnittet herom indgår i den Rammeaftale 2008, der efterfølgende er udsendt til den administrative styregruppe.

Pkt. 6. Udkast til Rammeaftale 2008

Siden mødet i den administrative styregruppe den 14. juni har kommunerne haft mulighed for, at komme med bemærkninger og kommentarer til udkastet til Rammeaftale 2008. De kommentarer og bemærkninger Region Midtjylland har modtaget har fortrinsvis været af redaktionel og sproglig karakter. De er indarbejdet. Herefter er udkastet til Rammeaftale 2008 udsendt på ny.

Det fremsendte udkast til Rammeaftale 2008 blev gennemgået, og en række konkrete ændringer blev aftalt.

Anne Jastrup, Region Midtjylland bemærkede, at der i kapitel syv omhandlende tilbudsviften er en række usikkerheder vedr. opgørelsen af pladsantallet på de forskellige målgrupper. Det skyldes dels opgørelsestidspunktet samt en række usikkerheder i det foreliggende datamateriale. Når det færdige takstbilag foreligger, vil der formentlig være en række afvigelser herfra i forhold til opgørelsen i kapitel syv.

I forbindelse med afsnittet om samråd for domfældte udviklingshæmmede i kapitel syv var der en drøftelse af, at den samrådsfunktion, som amterne varetog, ikke var fastsat i lovgivningen (jf. dagsordenens punkt 9). En række kommuner gav udtryk for, at dette var nye oplysninger for dem. I den forbindelse aftaltes en præcisering af teksten i dette afsnit.

Der var en drøftelse af serviceniveau og serviceglidninger i forbindelse med bl.a. individuel tilpasning af takster samt tillægsydelser. Det resulterede bl.a. i, at det i rammeaftalens kapitel 5 præciseres, at individuel tilpasning af takster kun bør ske i helt særlige tilfælde, ligesom tillægsydelser samt procentregulering af taksten i opadgående retning kun bør ske, hvis der er brug for en ekstraordinær indsats i forhold til den ydelsespakke, som taksten er beregnet ud fra.

Det aftaltes, at der senere skal udarbejdes en analyse af evt. udgiftsglidninger på det sociale område. Opgaven forankres i takstgruppen med Region Midtjylland som tovholder.

Herudover var der en række andre ændringer til udkastet til Rammeaftale 2008.

Det aftaltes, at Region Midtjylland indarbejder de ændringer, der blev aftalt på mødet. Lisbet Jensen, KKR modtager forslaget til Rammeaftale 2008 med de aftalte ændringer til gennemsyn, inden det sendes til politisk behandling.

Herefter godkendte den administrative styregruppe selve rammeaftaleteksten samt bilag 3 (om abonnementsordninger) og bilagene 4 og 5 (udviklingsplaner for Sølund og Østervang).

Endvidere aftaltes det, at takstgruppen overlades kompetencen til at godkende bilag 2, der er aftalen om omkostningsberegning og betalingsmodeller. Her er nogle få hængepartier af teknisk karakter. Disse forventes afklaret på takstgruppens møde den 15. august. Aftalen om omkostningsberegning og betalingsmodeller er grundlæggende enslydende med aftalen fra 2007.

Kommunerne tilkendegav, at det fra kommunal, administrativ side anbefales at budgetgrundlaget for driften af de sociale tilbud som udgangspunkt er det samme som i 2007 med de almindelige tekniske fremskrivninger. Kommunerne tilkendegav endvidere, at budgettet for 2008 ikke er endeligt vedtaget.

I den administrative styregruppe var der enighed om at fremsende forslaget til Rammeaftale 2008 til Kontaktudvalget med en indstilling om videre positiv behandling i kommunerne.

Det aftaltes, at Region Midtjylland udarbejder forslag til sagsfremstilling til Kontaktudvalget og afklarer denne med Lisbet Jensen, KKR.

Kommunerne og KKR sekretariatet tilkendegav, at de gerne vil have forslaget til Rammeaftale 2008 fremsendt hurtigst muligt af hensyn til behandling i KKR, de kommunale handicapråd m.v. Forslaget vil dog blive et foreløbigt udkast, da enkelte kommuner mangler at indmelde oplysninger om forbruget, som skal indgå i kapitel 6.

I forbindelse med gennemgangen af forslaget til Rammeaftale 2008 ridsede Anne Jastrup, Region Midtjylland tids- og procesplanen for udarbejdelse af det fælles takstbilag (bilag 1) op. I samme anledning var der en opfordring til, at kommunerne melder kontaktpersoner vedr. takstarbejdet ind til e-mail-adressen: takster@rm.dk.

Pkt. 7. Orientering om Skovhuset

Anne Jastrup, Region Midtjylland redegjorde for, at der efter mødet i den administrative styregruppe den 14. juni blev rejst tvivl om, hvorvidt der er generel opbakning til etablering af en afdeling af Mellerup Skolehjem i Skovhuset.

Anne Jastrup redegjorde videre for sagens forløb herunder at Region Midtjylland har rundsendt en redegørelse om sagen til kommunerne og at Region Midtjylland, KKR samt Struer og Holstebro Kommuner primo juli holdt møde om sagen med henblik på at løse problemet de implicerede parter imellem. På mødet aftaltes det blandt andet, at der udarbejdes en beskrivelse af tre modeller for hvordan afdelingen af Mellerup Skolehjem i Skovhuset kan drives (jf. det medsendte referat fra mødet).

Kjeld Berthelsen, Struer Kommune efterlyste en beskrivelse af målgruppen for tilbudet herunder en beskrivelse af det tilbud om skolegang, der skal være i tilknytning til afdelingen. Det aftaltes, at en sådan beskrivelse indgår i beskrivelsen af de førømtalte modeller.

Sagen behandles politisk i Struer Kommune den 20. august. Det aftaltes, at Struer Kommune herefter giver en tilbagemelding til Region Midtjylland.

Anne Jastrup, Region Midtjylland beklagede slutteligt forløbet omkring Skovhuset, idet det har været Region Midtjyllands opfattelse, at der var klarhed omkring planerne for anvendelsen af Skovhuset til pladser på børn- og ungeområdet. Anne Jastrup tilkendegav endvidere, at rammeaftale-systemet fortsat er i en begyndende fase for så vidt angår rammeaftalen som fælles redskab til fastsættelse af kapaciteten på området.

Sagen vedr. Skovhuset har således rejst en række principielle spørgsmål. Disse bringes ind i den arbejdsgruppe vedr. procedurer og spilleregler for ændringer af rammeaftalen, som blev nedsat på mødet i den administrative styregruppe den 14. juni. Denne arbejdsgruppes arbejde skal medvirke til, at den administrative styregruppe finder "en form" på dialogen om leverandørers justeringer af kapaciteten.

Pkt. 8. Orientering om JYFE-konference

Erik Kaastrup-Hansen, Herning Kommune og formand for JYFEs bestyrelse orienterede om, at JYFE har afholdt en konference, hvor en række af efterårets projekter i JYFE blev præsenteret.

Der er bl.a. mulighed for at deltage i en række netværk. Der er ikke betaling for medlemskab af evalueringsnetværket, idet dette finansieres fuldt ud via midler fra Socialministeriet. De øvrige netværk har deltagerbetaling, men det understregedes at denne er lav, idet dele af udgiften ved netværkenes aktiviteter finansieres ved hjælp af midler fra Socialministeriet.

Der er tilmeldingsfrist til alle netværk den 1. september. Tilmeldingsblanketter og yderligere information kan findes på JYFEs hjemmeside (www.jyfe.dk).

Erik Kaastrup-Hansen tilkendegav slutteligt, at bestyrelsen har besluttet, at der er mulighed for at udvide kapaciteten vedr. antal medlemmer af netværkene, hvis der skulle komme flere tilmeldinger end umiddelbart forventet.

Pkt. 9. Orientering vedr. varetagelse af samrådsfunktioner for domfældte udviklingshæmmede

Danske Regioner har modtaget svar på den henvendelse, som blev sendt til Socialministeriet i februar. Den administrative styregruppe orienteres herom.

Som omtalt under pkt. 6 gav flere kommuner udtryk for, oplysningen at om amternes samrådsfunktion ikke var fastsat i lovgivningen var ny for dem. Det fremgik endvidere af svaret fra Socialministeriet, at der vil blive nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Socialministeriet og Justitsministeriet, som skal belyse området. I den administrative styregruppe var der enighed om at afvente denne gruppes arbejde.

Pkt. 10. Evt.

Anne Jastrup, Region Midtjylland orienterede om status vedr. 'Georgsminde' beliggende i Norddjurs Kommune. Som det tidligere er blevet orienteret om, skal bygningerne bruges til børn og unge med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne. Effektiviteten af planerne afventer pt. sagsbehandlingen af en lokalplan for området i kommunen.

Anne Jastrup, Region Midtjylland orienterede videre om, at Regionsrådet har vedtaget nedsættelsen af et regionalt kontaktforum på handicapområdet.

Det regionale kontaktforum imødekommer behovet for et dialogforum for brugere og pårørende på regionalt drevne tilbud.

Det regionale kontaktforum starter sit arbejde til efteråret.

Der er lagt op til, at rådet arbejder med et bredt felt af problemstillinger indenfor området. DSI udpeger repræsentanter ligesom en række andre organisationer også er blevet bedt om at indstille repræsentanter til det regionale kontaktforum.

Det aftales, at Region Midtjylland sender det materiale, som har været behandlet i Regionsrådet, med ud sammen med nærværende referat.

Anne Jastrup, Region Midtjylland orienterede om, at Region Midtjylland har fået del i SATS-puljen på psykiatriområdet. Det drejer sig om midler til retspsykiatri, hvor der bl.a. oprettes yderligere tre sengepladser, opsøgende psykiatri i form af OPUS (opsøgende indsats i forhold til unge skizofrene) – behandling samt midler til tvangs- og angstlidelser. De projekter, som den administrative styregruppe tidligere er blevet orienteret om, skal revideres, da Region Midtjylland ikke har fået midler til alle dele af projekterne. Der er tale om en nettobevilling. Det betyder, at 11,2 % af midlerne – den procentandel som den kommunale medfinansiering på psykiatriområdet udgør – videresendes til kommunerne. Formentlig via et bloktilskud.

Slutteligt orienterede Anne Jastrup, Region Midtjylland om sammenlægningen af to sociale tilbud på voksenområdet. Der er tale om 'Trindvold' og 'Enghuset' beliggende i Hedensted Kommune, som lægges sammen med henblik på at spare udgifter til administration og ledelse. De to tilbud ligger både fagligt og geografisk tæt på hinanden. Begge tilbud indgår i rammeaftalen, og sammenlægningen har således ingen konsekvenser for det samlede antal pladser.